

Het algemeen bestuur van de Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur, d.d. 24 september 2009;

gelezen het advies van de RCSD-HW;

gelet op artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 12, eerste lid en onderdeel c van de Wet investeren in jongeren;

overwegende dat het noodzakelijk is bij verordening regels te stellen met betrekking tot het bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik van de Wet investeren in jongeren;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende verordening

Verordening tot wijziging van de Handhavingsverordening Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard

Artikel I Wijziging van de Handhavingsverordening Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard.

De Handhavingsverordening Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard wordt als volgt gewijzigd:

- A .Toevoeging aan artikel 1 met een derde en vierde lid:
3. In deze verordening wordt onder WWB mede verstaan de WIJ;
 4. In deze verordening wordt onder de belanghebbende mede verstaan de jongere als bedoeld in artikel 2.
- B Het eerste, derde en vierde lid van artikel 3 komen te luiden:
1. De belanghebbende dient aan het dagelijks bestuur op verzoek of onverwijld uit eigen beweging mededeling te doen van alle feiten en omstandigheden waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat zij van invloed kunnen zijn op zijn arbeidsinschakeling, het recht op een werkleeraanbod, het recht op bijstand of inkomensvoorziening (artikel 17, lid 1 van de WWB en artikel 44, lid 1 van de WIJ);
 3. Het dagelijks bestuur bepaalt welke gegevens ten behoeve van de verlening van bijstand dan wel de voortzetting daarvan door de belanghebbende in ieder geval worden verstrekt en welke bewijsstukken worden overlegd, alsmede de wijze en het tijdstip waarop de verstrekking van gegevens plaatsvindt (art. 53a, lid 1 van de WWB en artikel 46 lid 1 van de WIJ);
 4. Het dagelijks bestuur stelt nader onderzoek in naar de juistheid en volledigheid van de verstrekte gegevens en znodig naar andere gegevens die noodzakelijk zijn voor de verlening van bijstand, het doen van een

werkleeraanbod, dan wel de voortzetting daarvan of voor het verstrekken van een inkomensvoorziening dan wel de voortzetting daarvan. Indien het onderzoek daartoe aanleiding geeft kan het dagelijks bestuur besluiten tot herziening van de bijstand (artikel 53a, lid 2 van de WWB en artikel 46, lid 2 van de WIJ).

- C Het eerste en tweede lid van artikel 4 komen te luiden:
1. Het dagelijks bestuur stelt jaarlijks een Beleidsplan Hoogwaardige Handhaving vast waarin de controlesystematiek (signaal- en/of risicosturing) en de -middelen om de rechtmatigheid van de uitkering, het werkleeraanbod of inkomensvoorziening te controleren worden beschreven. Deze systematiek kan worden toegepast bij aanvraag van de bijstand, het werkleeraanbod of inkomensvoorziening, tijdens de bijstand, het werkleeraanbod of inkomensvoorziening en na beëindiging van de bijstand, het werkleeraanbod of inkomensvoorziening.
 2. Op basis van de systematiek genoemd in het eerste lid neemt het dagelijks bestuur besluiten met betrekking tot de rechtmatigheid van de uitkering of inkomensvoorziening en de wederzijds tussen het dagelijks bestuur en de belanghebbende resterende verplichtingen en de afhandeling ervan.
- D Artikel 6 komt te luiden:
Het dagelijks bestuur verlaagt de bijstand of inkomensvoorziening indien de belanghebbende niet (tijdig) informatie heeft verstrekt die van belang is voor zijn arbeidsinschakeling, het recht op een werkleeraanbod, het recht op bijstand of een inkomensvoorziening (artikel 17, lid 1 van de WWB en artikel 44, lid 1 van de WIJ en artikel 18, lid 2 van de WWB en artikel 41, lid 1 van de WIJ).
- E. Artikel 8 komt te luiden:
Het dagelijks bestuur vordert de kosten van bijstand terug voor zover de bijstand ten onrechte of tot een te hoog bedrag is verleend (artikel 58 lid 1 onder a van de WWB, artikel 54 lid 1 onder a van de WIJ en artikel 3 onder a, Debiteurenbeleid Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard).
- F. Toelichting artikel 7 komt te luiden:
Overeenkomstig de 'Aanwijziging van het college procureurs-generaal inzake (strafvordering) sociale zekerheidsfraude' dient in beginsel bij een benadelingsbedrag van € 10.000,00 of meer aangifte gedaan te worden bij het Openbaar Ministerie. Het Openbaar Ministerie voert vervolgens een strafrechtelijk onderzoek uit. Zaken met een lager benadelingsbedrag worden bestuurlijk afgedaan. Dit op basis van de Afstemmings-verordening Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie en heeft terugwerkende kracht tot en met 1 oktober 2009.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van de Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard, d.d. 22 oktober 2009,
De secretaris, de voorzitter,

J. Straatman

G.M.J. Janssen

Algemene toelichting

De Wet investeren in jongeren en handhaving

Op 1 oktober 2009 treedt de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking. Doelstelling van deze wet is de duurzame arbeidsparticipatie in regulier werk van jongeren tot 27 jaar. Om dit te bereiken is in de wet een recht op een zogenaamd werkleeraanbod vastgelegd.

Het werkleerrecht berust op het uitgangspunt dat jongeren die goed geschoold zijn en over voldoende kwalificaties beschikken gemakkelijker aan het werk zullen komen en daardoor zelfstandig in hun levensonderhoud kunnen voorzien.

De WIJ verplicht gemeenten om te investeren in de arbeidsinschakeling van alle jongeren, ook bij een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Daartoe moeten jongeren in beginsel een werkleeraanbod gedaan worden. Afgeleide van het werkleeraanbod is een inkomensvoorziening voor jongeren vanaf 18 jaar als de jongere onvoldoende inkomsten heeft. Deze inkomensvoorziening is alleen beschikbaar als het werkleeraanbod wegens in de persoon van de jongere gelegen of niet verwijtbare omstandigheden zijnerzijds geen optie is, dit aanbod onvoldoende inkomsten genereert of er nog geen werkleeraanbod kan worden gedaan. De samenhang tussen het werkleeraanbod enerzijds en de inkomensvoorziening anderzijds is een bepalend element in de WIJ.

De relatie tussen werken/leren en een uitkering is fundamenteel anders dan de WWB, waarbij het recht op bijstand vooropstaat met als afgeleide de plicht tot arbeidsparticipatie. Met de WIJ wordt een 'paradigmawisseling' beoogd: is het uitgangspunt in de WWB 'een uitkering, mits' in de WIJ is dit omgedraaid en geldt als uitgangspunt 'geen uitkering, tenzij'.

Waar het dagelijks bestuur de opdracht heeft gekregen om de WIJ uit te voeren, is het de verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur om een vijftal verordeningen vast te stellen. De Handhavingsverordening is één van die verordeningen.

Handhavingsverordening

Met deze verordening wordt invulling gegeven aan de in artikel 12 van de Wet investeren in jongeren (WIJ) gegeven opdracht om regels te stellen met betrekking tot het bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik van de Wet investeren in jongeren. Het beleid over misbruik en oneigenlijk gebruik in het kader van de WWB is reeds in de Handhavingsverordening van de Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard vastgelegd. Vastgesteld is dat dit beleidskader ook toepasbaar is op de uitvoering van de WIJ. Mede gelet op de grote verwantschap tussen beide wetten wordt voorgesteld om het handhavingsbeleid voor de WIJ op te nemen in de Handhavingsverordening Regionale Sociale Dienst Hoeksche Waard.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel A

In deze wijzigingsverordening is naast de WWB, de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen en de Algemene Wet Bestuursrecht zoveel mogelijk aansluiting gezocht met de WIJ.

Artikel B tot en met E

Deze artikelen zijn uitgebreid met bepalingen vanuit de WIJ met bijbehorende wetsartikelen. Verder behoeven de artikelen geen nadere toelichting.

Artikel F

Het aanwenden van strafvorderlijke bevoegdheden kan als gevolg van de meest recente versie van de Aanwijzing sociale zekerheidsfraude (d.d. 23 december 2008, nr. 2373) in beginsel slechts aan de orde zijn bij het redelijk vermoeden dat het nadeel € 10.000,00 of meer bedraagt.